



**REPUBLIKA HRVATSKA
KRAPINSKO-ZAGORSKA ŽUPANIJA
OPĆINA STUBIČKE TOPLICE
NAČELNIK**

KLASA:406-03/22-01/01
URBROJ:2140-27-1-22-1
Stubičke Toplice, 23.11.2022.

Na temelju članka 46. st. 2. t. 23. Statuta Općine Stubičke Toplice (Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije br. 16/09, 9/13, 15/18 i 7/21), načelnik Općine Stubičke Toplice donosi

ODLUKU

I.

Utvrđuje se prijedlog Odluke o stavljanju van snage Odluke o jednostavnoj nabavi (Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije br. 9/17, 27/18 i 2/19).

II.

Sastavni dio ove Odluke je tekst prijedloga Odluke o stavljanju van snage Odluke o jednostavnoj nabavi i Obrazloženje.

III.

Prijedlog Odluke o stavljanju van snage Odluke o jednostavnoj nabavi upućuje se na donošenje Općinskom vijeću Općine Stubičke Toplice.

OPĆINSKI NAČELNIK

Josip Beljak, dipl.ing.agr.

DOSTAVITI:

1. Općinsko vijeće Općine Stubičke Toplice
2. Arhiva, ovdje

Obrazloženje

uz tekst prijedloga Odluke o stavljanju van snage Odluke o jednostavnoj nabavi

Općinsko vijeće Općine Stubičke Toplice donijelo je Odluku o jednostavnoj nabavi (Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije br. 9/17). Odluka je dva puta mijenjana i dopunjavana: Odluka o izmjeni Odluke o jednostavnoj nabavi (Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije br. 27/18) i Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o jednostavnoj nabavi (Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije br. 2/19).

Jednostavna nabava je nabava do vrijednosti pragova iz članka 12. stavka 1. Zakona o javnoj nabavi: robe i usluge procijenjene vrijednosti manje od 200.000,00 kuna, a radovi procijenjene vrijednosti manje od 500.000,00 kuna.

Člankom 15. stavkom 2. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine br. 120/16 i 114/22) propisano je da pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave utvrđuje naručitelj općim aktom, uzimajući u obzir načela javne nabave te mogućnost primjene elektroničkih sredstava komunikacije.

Oko primjene članka 15. stavka 2. Zakona o javnoj nabavi, odnosno obveze donošenja općeg akta o jednostavnoj nabavi i određenja donositelja akta o provedbi postupaka jednostavne nabave za jedinice lokalne samouprave Uputu je dalo tadašnje Ministarstvo uprave, KLASA:023-01/17-01/81, URBROJ:515-02-02-01/1-17-5 od 8. kolovoza 2017. godine:

„U članku 15. stavku 2. Zakona o javnoj nabavi koji je na snagu stupio 1. siječnja 2017. godine propisano je da pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave utvrđuje naručitelj općim aktom, uzimajući u obzir načela javne nabave te mogućnost primjene elektroničkih sredstava komunikacije.

Ranije važećim Zakonom o javnoj nabavi (Narodne novine, br. 90/11, 83/11, 143/13 i 13/14) u članku 18. stavku 3. koji je uređivao istu činjeničnu situaciju - reguliranje postupka jednostavne nabave, odnosno nabave male vrijednosti, bilo je propisano da se predmetni Zakon ne primjenjuje za nabavu robe i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kuna, odnosno za nabavu radova do 500.000,00 kuna, a pitanja nabave do tih vrijednosti uređuje naručitelj svojim aktom.

Dakle, razlika važeće zakonske odredbe u odnosu na raniju odredbu je da je sada Zakonom jasno propisano da se pravila, uvjeti i postupci jednostavne nabave uređuju općim aktom koji donosi naručitelj.

Nesporno je da predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave donosi odluke i opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Isto tako, jasno je da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan izvršava ili osigurava izvršavanje općih akata predstavničkog tijela, upravlja nekretninama i pokretninama u vlasništvu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave kao i njezinim приходima i rashodima te odlučuje o stjecanju i otuđivanju nekretnina i pokretnina jedinice i raspolaganju ostalom imovinom uz ograničenja utvrđena zakonom.

Navedene ovlasti nedvojbeno proizlaze iz Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, br. 33/01, 60/01, 129/05, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst i 137/15 - ispravak) kao sustavnog propisa koji uređuje jedinice lokalne samo-

uprave i jedinice područne (regionalne) samouprave, njihov djelokrug i ustrojstvo, način rada njihovih tijela, nadzor nad njihovim aktima i radom te druga pitanja od značenja za njihov rad. Međutim, u odnosu na pitanje reguliranja postupka jednostavne nabave s obzirom na opetovane upite jedinica lokalne samouprave o ovlaštenom donositelju akta o jednostavnoj nabavi i ukazivanja na problematiku funkcionalne operativnosti u pitanjima jednostavne nabave, Ministarstvo uprave ističe kako slijedi:

Općinski načelnik, gradonačelnik odnosno župan u okviru svojih ovlasti može donositi opće akte ako je za to ovlašten posebnim propisom. Tako, na primjer, donosi pravilnik o unutarnjem redu sukladno odredbama Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, br. 85/08 i 6/11). U takvim slučajevima se u pravilu radi o općim aktima internog karaktera, odnosno aktima koji nema djelovanje erga omnes.

Ovo Ministarstvo je mišljenja da bi akt iz članka 15. stavka 2. Zakona o javnoj nabavi bio upravo takav akt. Naime, predmetnom zakonskom odredbom je propisano da se tim aktom utvrđuju pravila, uvjeti i postupak jednostavne nabave. Iz toga je vidljivo da se radi o aktu postupovne prirode, dakle aktu kojim se ne uređuju pitanja materijalno-pravne naravi, već formalno-pravna pitanja, i to pitanja koja su od značaja isključivo za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u, konkretno, provedbi jednostavne nabave, a što ujedno znači da se radi o aktu koji nema djelovanje erga omnes.

Slijedom navedenog, Ministarstvo uprave smatra da bi u cilju operativnosti, djelotvornosti i učinkovitosti provedbe postupaka jednostavne nabave opći akt iz članka 15. stavka 2. Zakona o javnoj nabavi moglo donijeti i izvršno tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, znači općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan.

Završno napominjemo da je s ovakvim stavom suglasno Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta.”

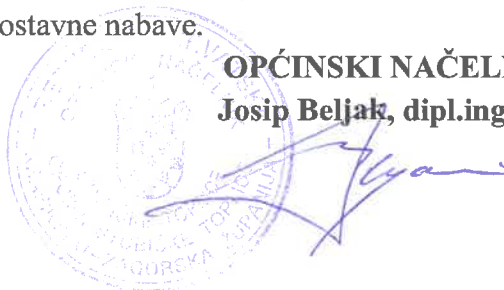
Slijedom navedene odredbe Zakona o javnoj nabavi i upute tadašnjeg Ministarstva uprave, općinski načelnik donio je Odluku o jednostavnoj nabavi kojom se uređuju se pravila, uvjeti i postupak koji će provesti Općina Stubičke Toplice kao javni naručitelj prije stvaranja ugovornog odnosa za nabavu robe i usluga procijenjene vrijednosti manje od 26.540,00 eura, i radova procijenjene vrijednosti manje od 66.360 eura, za koji se sukladno članku 12. stavku 1. točki 1. Zakona o javnoj nabavi ne primjenjuje Zakon o javnoj nabavi. U prijelaznim i završnim odredbama Odluke propisano je da će se Odluka objaviti na mrežnim stranicama Općine Stubičke Toplice, a stupa na snagu 01. siječnja 2023. godine.

Stoga, u cilju uklanjanja prave nesigurnosti koja se stvara postojanjem dva akta istoga ranga koji reguliraju istu materiju, a koja su donijeli različiti donositelji, predlaže se donošenje Odluke Općinskog vijeća Općine Stubičke Toplice o stavljanju van snage Odluke o jednostavnoj nabavi (Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije br. 9/17, 27/18 i 2/19). Naime, jedino je Općinsko vijeće nadležno staviti izvan snage akt koje je samo donijelo.

Nadležnost općinskog načelnika da sam u okviru svojih ovlasti donese opći akt o jednostavnoj nabavi proizlazi iz članka 15. stavka 2. Zakona o javnoj nabavi i Upute Ministarstva uprave, KLASA:023-01/17-01/81, URBROJ:515-02-02-01/1-17-5 od 8. kolovoza 2017. godine, a donošenje toga akta upravo od strane općinskog načelnika usmjereno je ka operativnosti, djelotvornosti i učinkovitosti provedbe postupaka jednostavne nabave.

OPĆINSKI NAČELNIK

Josip Beljak, dipl.ing.agr.



PRIJEDLOG

KLASA: 406-03/22-01/01

URBROJ:2140-27-2-22-

Stubičke Toplice, _____.2022.

Na temelju članka 25. t. 16. Statuta Općine Stubičke Toplice (Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije br. 16/09, 9/13, 15/18 i 7/21), u vezi sa odredbom članka 15. st. 2. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine br. 120/16 i 114/22), Općinsko vijeće Općine Stubičke Toplice na svojoj __. sjednici, održanoj dana _____ 2022. godine, donijelo je sljedeću

ODLUKU

o stavljanju van snage Odluke o jednostavnoj nabavi

Članak 1.

Ovom Odlukom stavlja se van snage Odluka o jednostavnoj nabavi (Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije br. 9/17, 27/18 i 2/19).

Članak 2.

Ova Odluka objavit će se u Službenom glasniku Krapinsko-zagorske županije, a stupa na snagu 01. siječnja 2023. godine.

**PREDSJEDNIK OPĆINSKOG VIJEĆA
OPĆINE STUBIČKE TOPLICE**

Tomislav Mlinarić